

ДОКЛАД

об обобщении правоприменительной практике при осуществлении администрацией Жуковского муниципального округа Брянской области муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Жуковского муниципального округа Брянской области за 2024 год.

I. Общие сведения.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении администрацией Жуковского муниципального округа Брянской области муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Жуковского муниципального округа Брянской области за 2024 год (в части дорожного хозяйства, далее – «Доклад», «муниципальный контроль на автомобильном транспорте») подготовлен отделом строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства администрации Жуковского муниципального округа Брянской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также п.5-7 раздела III положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Жуковского муниципального округа Брянской области, утверждённого решением Совета народных депутатов первого созыва от 25.03.2025 г. № 834/69-1 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Жуковского муниципального округа Брянской области».

Цели и задачи Доклада:

- обеспечение единства применения контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации при осуществлении муниципального контроля;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органом муниципального контроля (надзора) путем их доведения до сведения контролируемых лиц;
- проведение анализа нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных (надзорных) функций;
- повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности;
- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Предмет муниципального контроля на автомобильном транспорте:

соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченных представителей, физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями обязательных требований:

- в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения Жуковского муниципального округа Брянской области (далее – автомобильные дороги местного значения или автомобильные дороги общего пользования местного значения):

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

- установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

- исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объект муниципального контроля на автомобильном транспорте:

- деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них;

- деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по перевозкам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

- деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования при производстве дорожных работ;

- объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения, придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения, автомобильная дорога общего пользования местного значения и искусственные дорожные сооружения на ней, примыкания к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования.

II. Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте в 2024 году осуществлялся на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;

- Федерального закона от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 31.07.2020г № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- Приказ Генпрокуратуры России от 2 июня 2021 года № 294 «О реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вместе с «Порядком направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий», «Порядком рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования», «Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения»).

- Закон Брянской области от 15.06.2007 №88-3 «Об административных правонарушениях на территории Брянской области»;

- Устав Жуковского муниципального округа Брянской области, принятый решением Совета народных депутатов Жуковского муниципального округа Брянской области № 45/4-1 от 11.01.2021г.

- Постановление администрации Жуковского района от 30.12.2020 г. №1190 «Об утверждении Положения об отделе муниципального контроля администрации Жуковского района»;

- Решение Совета народных депутатов первого созыва Жуковского муниципального округа Брянской области от 30.11.2021 г. № 229/17-1 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Жуковского муниципального округа Брянской области» (в редакции решения от 27.07.2023 №584/44-1);

- Решения Совета народных депутатов Жуковского муниципального округа Брянской области от 22.02.2022 г. № 290/21-1 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов Жуковского муниципального округа Брянской области».

III. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях.

Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, на 2024 год, планировались следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах Жуковского муниципального округа (<http://www.zh32.ru> и <https://zh32mo.gosuslugi.ru>) были созданы и функционировали/ют разделы по освещению вопросов, касающихся муниципального контроля на автомобильном транспорте, в том числе составлен и размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю на автомобильном транспорте.

Уполномоченными должностными лицами проводится регулярный мониторинг действующего законодательства с целью своевременной актуализации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю на автомобильном транспорте.

С целью обобщения правоприменительной практики составлен и утвержден настоящий доклад о правоприменительной практике.

В 2024 году проведено:

- информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 0;
- обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 1;
- объявление предостережения – 0;
- консультирование – 0;
- профилактический визит, из них:
профилактический визит – 0;
обязательный профилактический визит – 0;
профилактический визит по заявлению контролируемого лица – 0.

IV. Сведения о контрольных мероприятиях.

Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте предусмотрено проведение внеплановых контрольных мероприятий:

- при взаимодействии с контролируемым лицом после согласования с органами прокуратуры: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка;

- без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

В 2024 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» внеплановые контрольные мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами не проводились.

Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В 2024 году жалобы на действия уполномоченных должностных лиц, поданные в судебном порядке, не поступали.

V. Выводы по итогам организации и осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте.

Выводы: Нормативная правовая база по организации муниципального контроля на автомобильном транспорте сформирована.

Организована работа пользователей в ГИС ТОР КНД по ролям «методолог», «инспектор», настроены личные кабинеты пользователей в ГИС ТОР КНД, проходит поэтапная работа по обучению пользователей работе с системой и её обновлениями.

Отсутствие жалоб свидетельствует о соблюдении уполномоченными должностными лицами при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте требований действующего Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий».

VI. Предложения о внесении изменений в законодательную нормативно-правовую базу муниципального контроля на автомобильном транспорте.

Законодательно утвердить четкий алгоритм действий при неоднократном неисполнении предложенных мер по обеспечению соблюдения обязательных требований действующего законодательства при объявлении контролируемому лицу предостережения.