

от 26.11.2025г. № 1487

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в
Жуковском муниципальном округе Брянской области на 2026 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в Жуковском муниципальном округе Брянской области на 2026 год (далее - программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в Жуковском муниципальном округе Брянской области на 2026 год (далее – муниципальный контроль).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации Жуковского муниципального округа Брянской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Органом местного самоуправления Жуковского муниципального округа Брянской области, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, является администрация Жуковского муниципального округа Брянской области.

Структурным подразделением администрации Жуковского муниципального округа Брянской области, ответственным за осуществление муниципального контроля, является комитет по управлению муниципальным имуществом.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Жуковского муниципального округа Брянской области.

На территории Жуковского муниципального округа муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования

земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Главной задачей администрации Жуковского муниципального округа Брянской области при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

К отношениям, связанным с осуществлением земельного контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Земельный кодекс РФ.

Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в Жуковском муниципальном округе Брянской области на 2026 год запланированы следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Жуковского муниципального округа (<http://www.zh32.ru>) созданы и функционируют разделы по освещению вопросов, касающихся муниципального земельного контроля на территории Жуковского муниципального округа Брянской области, в том числе составлен и размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

Уполномоченными должностными лицами проводится регулярный мониторинг действующего законодательства с целью своевременной актуализации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

В ходе рассмотрения обращений по вопросам, связанным с муниципальным земельным контролем, разъясняются обязательные требования законодательства, а также права и обязанности субъектов контроля и должностных лиц при проведении проверок.

В 2024 году общее количество проведенных профилактических мероприятий составило 67, в том числе проведено 30 консультирование, количество размещений информации на официальном сайте контрольного (надзорного органа) составило 5, объявлено 29 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Утвержден и размещен на официальном сайте контрольного (надзорного) органа доклад о правоприменительной практике за 2024 год.

Проведено 2 профилактических визита.

Типичным нарушением обязательных требований в 2024 году являлось не использование земельных участков для сельскохозяйственного производства по целевому назначению, составило 85%.

За истекший период 2025 года проведено 5 консультаций, объявлено 25 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1.Целями реализации программы профилактики являются:

-стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

-устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

-создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.Задачами реализации программы профилактики являются:

-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

-формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

-повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;

-повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в Жуковском муниципальном округе Брянской области запланированы следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Порядок и сроки проведения обязательных профилактических визитов в отношении лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определённой сфере, определен статьёй 52.1 Федерального закона № 248 и Положением о муниципальном земельном контроле:

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты, определен приложением №2 к программе профилактики.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности.

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона №248-ФЗ;

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо контрольного органа вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного

профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона №248-ФЗ.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, незамедлительно направляет информацию об этом главе администрации Жуковского муниципального округа Брянской области для принятия решения о проведении контрольных мероприятий».

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей:

Таблица

№	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о
---	-------------------------	--

п/п		максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	1
3.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
4.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
5.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля в сфере благоустройства	0%
6.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование	исполнено/не исполнено

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Ежегодная оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Жуковского муниципального округа Брянской области.

Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности Программы профилактики не позднее 1 июля года, следующего за отчетным, Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Жуковского муниципального округа Брянской области представляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности Программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в Жуковском муниципальном округе Брянской области на 2026 год.

Приложение №1 к программе профилактики

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения на 2026 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>1.Размещение и поддержание контрольным органом в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации в соответствии с п.... настоящей программы профилактики</p> <p>2.Размещение контрольным органом информации в соответствии с п. ... настоящей программы профилактики в средствах массовой информации</p> <p>3.Осуществление рассылки тематических (сезонных) листов информирования и (или) информационных листовок на бумажных носителях, содержащих перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательных требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p> <p>Уполномоченное должностное лицо размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети</p>	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом	<p>Актуализация информации на сайте не реже 1 раза в месяц</p> <p>Не менее 1 раза в год, далее по мере необходимости</p> <p>1 раз в квартал</p>

		<p>«Интернет»:</p> <p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;</p> <p>2) руководства по соблюдению обязательных требований.</p> <p>3) программу профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;</p> <p>6) доклады о муниципальном контроле;</p> <p>7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</p>		
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>1. Подготовка проекта Доклада о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля</p> <p>2. Размещение Доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</p>	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом	<p>До 1 марта года, следующего за отчетным годом</p> <p>До 1 апреля года, следующего за отчетным годом</p>

3.	Консультирование	<p>1.Осуществление консультирования контролируемых лиц и (или) их представителей в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.</p> <p>2.Осуществление консультирования осуществляется в письменной форме при поступлении письменного обращения от контролируемых лиц и (или) их представителей</p> <p>3.Размещения контрольным органом на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения по 5 и более вопросам однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей, с указанием перечня вопросов, по которым осуществляется консультирование, подписанного уполномоченным должностным лицом.</p>	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом	<p>Не менее 1 раза в месяц и по мере обращения контролируемых лиц, а также в ходе проведения других профилактических мероприятий</p> <p>По мере поступления обращений от контролируемых лиц</p> <p>Не менее 1 раза в год и в течение 10 дней после поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц</p>
4.	Профилактический визит	<p>1. Осуществление профилактического визита в отношении контролируемых лиц, определенных приложением №2</p> <p>2.Осуществление обязательного профилактического визита в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности</p> <p>3.Осуществление профилактического визита по заявлению контролируемого лица о проведении в отношении</p>	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом	<p>В течение 2026 года</p> <p>В течение года со дня начала деятельности</p>

		<p>него профилактического визита. Дата проведения контрольным органом профилактического визита согласовывается с контролируемым лицом не позднее 20 дней с момента принятия контрольным органом решения о проведении такого профилактического визита.</p> <p>Информация о проведении профилактического визита дополняется в приложение №2</p>		<p>В течение года по мере поступления заявлений</p> <p>В течение 2026 года</p>
5.	Объявление предостережения	Объявление контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом	В течение 2026 года, по мере поступления информации

Приложение № 2 к программе профилактики

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых запланированы профилактические визиты на 2026 год

№ п/п	Наименование контролируемого лица	Место осуществления деятельности	ИНН	Основания проведения	Категория риска	Срок проведения	Ответственный исполнитель
1.							
2.							